

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля за **2016** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности

*Основными нормативными правовыми актами, регулиющими розничную продажу алкогольной продукции, являются:*

- Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 785 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

- постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 786 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 864 «О справке к товарно-транспортной накладной на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 866 «О маркировке алкогольной продукции акцизными марками»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 872 «О справке, прилагаемой к грузовой таможенной декларации»;

- постановление Правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

- приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Минфина России от 11.05.2016 N 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- Закон Владимирской области от 01.02.2006 № 10-ОЗ «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- Закон Владимирской области от 14.10.2014 № 111-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 27.11.2002 № 595 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- постановление департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области от 18 января 2016 года № 2 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом развития предпринимательства торговли и сферы услуг администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции»;

*Основными нормативными правовыми актами, регулирующими оборот лом цветного и черного металлов, являются:*

- Федеральный закон РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный закон РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства РФ от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
- приказ Министерства Здравоохранения РФ от 10.04.2001 № 114 «О введении в действие санитарно - эпидемиологических правил и нормативов «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»;
- приказ Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»;
- постановление Губернатора Владимирской области от 29.08.2002 № 444 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;
- постановление администрации Владимирской области от 13.06.2000 № 409 «Об утверждении перечня видов лома цветных и черных металлов, образующегося в быту и подлежащего приему от физических лиц»;
- постановление департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области от 11 января 2016 г. № 1 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом развития предпринимательства торговли и сферы услуг администрации Владимирской области государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».

Признаков коррупционности в нормативных правовых актах не выявлено.

Административные регламенты департамента размещены на официальном сайте ([www: drpt@avo.ru](http://www.drpt@avo.ru)) информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также заготовки, хранения, переработки и реализации черного и цветного металла осуществляет департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области.

Структурным подразделением департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области непосредственно осуществляющим контроль в вышеуказанных сферах является отдел контроля.

В своей деятельности департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области взаимодействуют с:

- подразделениями прокуратуры области;
- территориальными управлениями (отделами) федеральных органов исполнительной власти (ФСРАР, Роспотребнадзор, Росстандарт и др.);
- правоохранительными органами;
- органами местного самоуправления;
- общественными организациями;
- экспертными организациями;
- ассоциациями и союзами предпринимателей и др.

В департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области определены должностные лица ответственные за:

- формирование и направление в прокуратуру Владимирской области плана плановых проверок;
- регистрацию приказов о проведении проверок;
- учет заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в прокуратуре области и учет проводимых внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства;
- механизм предоставления в областную прокуратуру результатов проверок и других материалов;
- подготовку докладов об осуществлении государственного контроля.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) в отчетном периоде составил 3360 тыс. рублей.

Штатная численность специалистов департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области, осуществляющих функции государственного контроля, составила 5 человек, из занятых 5.

Все специалисты имеют высшее профессиональное образование и в установленные действующим законодательством сроки проходили государственную аттестацию.

Не реже одного раза в три года государственные гражданские служащие проходят повышение квалификации.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по государственному контролю составила 45,2 проверок.

За отчетный период объем финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов при проведении проверок, составил 0 тыс. рублей.

<p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в плановом и внеплановом режиме. Плановые и внеплановые проверки проводились в форме документарных и внеплановых выездных проверок.

Так в 2016 году департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области проведено 226 проверок, в 2015 году 234 проверки (- 3,4 %).

Согласно Федеральному закону 294-ФЗ, постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, приказу Генеральной Прокуратуры РФ от 11.08.2010 № 313 департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области сформирован и в установленные сроки согласован с прокуратурой области «План проведения в 2016 году плановых проверок в рамках осуществления государственного контроля».

Внеплановые выездные проверки проходили процедуру согласования в соответствии с требованиями Порядка согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 и Порядком действий должностных лиц прокуратуры области по согласованию внеплановых выездных проверок контролирующих (надзорных) органов, утвержденным приказом прокурора Владимирской области от 27.04. 2009 № 50.

В 2016 году в органы прокуратуры направлялось 5 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из которых по 4 заявлениям органами прокуратуры было отказано в согласовании.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

В отчетном периоде проверки в рамках которых привлекались экспертные организации (эксперты) не проводились.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 108, в том числе, 0 плановых и 108 внеплановых проверок.

Выявлено 109 правонарушений. Среди выявленных правонарушений 109 составили нарушения обязательных требований законодательства (в том числе в ходе плановых проверок 0, в ходе внеплановых проверок 109). Выявленные нарушения послужили основанием для принятия департаментом таких мер реагирования, как отказ в выдаче, продлении или переоформлении лицензий.

В 2015 году выявлено 75 правонарушений (в том числе в ходе плановых проверок 8, в ходе внеплановых проверок 67). Среди выявленных правонарушений 75 составили нарушения обязательных требований законодательства (в том числе в ходе плановых проверок 8, в ходе внеплановых проверок 67).

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2016 году составило 0, из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания 0.

За отчетный период ни одна проверка, проведенная департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области, не была признана недействительной.

Департамент на систематической основе проводит информационно-профилактическую работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (объектами проверок), направленную на предотвращение с их стороны нарушений действующего законодательства. Данная работа проводится путем проведения специализированных индивидуальных встреч, проведение семинар-совещаний, а также размещения информации в СМИ (в том числе, через официальный интернет-портал департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области).

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) 84 % (81,8 % в 2015 году).

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано 80 % (33,3 % в 2015 году).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) 0 % (0 % в 2015 году).

Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного и административного наказания 0 % (0 % в 2015 году).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Владимирской области, деятельность которых подлежит контролю) 18,3 % (18,5% в 2015 году).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составило 1,2 (1,1 в 2015 году).

Доля проведенных внеплановых проверок составляет 90,7 % (84,6 % в 2015 году) от общего количества проверок.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила 100 % (89,3 % в 2015 году).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) 0 % (0 % в 2015 году).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидаций последствий таких нарушений 0 % (0 % в 2015 году).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 48,2 % (32,1 % в 2015 году).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (от общего числа проверок, в которых выявлены правонарушения) 4,6 % (14,6 % в 2015 году).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания 3,7 % (20 % в 2015 году).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составило 0 % (0 % в 2015 году).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составило 0 % (0 % в 2015 году).

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) 0 % (0 % в 2015 году).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составило 0 % (0 % в 2015 году).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) составляет 100 % (59,2 % в 2015 году).

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составляет 10 тыс. рублей (5 тысяч рублей в 2015 году).



Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) составила 0 % (0% в 2015 году).

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции:*

- дополнить перечень документов, представляемых соискателем лицензии - заключением территориального органа Роспотребнадзора о соответствии предприятия общественного питания соискателя лицензии, предъявляемым требованиям;

- на федеральном уровне установить минимальные единые требования по прилегающим территориям к детским и образовательным организациям;

- изложить п.3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в следующей редакции:

«приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям»;

- ввести лицензирование пива и пивных напитков. В связи с этим, в абзаце втором пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» слова «пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи» исключить, а пункт 2 данной статьи дополнить абзацем следующего содержания:

«производство, хранение и поставки пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи»;

- вывести правовое регулирование осуществления контроля в сфере оборота алкогольной продукции из-под действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с этим, дополнить ч. 3.1 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» абзацем 22) следующего содержания: «22) государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции»;

- в целях усиления уголовной ответственности в сфере незаконного оборота алкогольной продукции УК РФ дополнить статьей 171.3 «Допущение реализации фальсифицированной алкогольной продукции» следующего содержания:

Статья 171.3. Допущение реализации фальсифицированной алкогольной продукции.

Допущение реализации фальсифицированной алкогольной продукции хозяйствующим субъектом, если это деяние совершено неоднократно, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от трех до шести месяцев либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Реализацией фальсифицированной алкогольной продукции хозяйствующим субъектом, совершенной неоднократно, признается продажа алкогольной продукции, если этот хозяйствующий субъект ранее привлекался к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней.

*Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере оборота лома цветного и черного металлов отсутствуют.*

## Приложения

Отчет об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2016 год по форме федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 №503.