

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный контроль на территории Владимирской области осуществляется департаментами и инспекциями администрации области (далее – органами государственного контроля).

Полномочия и функции контроля (надзора) реализуются в строгом соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Владимирской области.

В 2016 году органами государственного контроля анализировались нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора). Признаков коррупционности не выявлено.

Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного экологического контроля.

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора осуществляется департаментом природопользования и охраны окружающей среды в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- постановлением Правительства РФ от 08.05.2015 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
- постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении

государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Владимирской области от 30.11.2004 № 202-ОЗ «Об основных направлениях деятельности органов государственной власти Владимирской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды»;

- постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2006 № 63 «Об утверждении Положения о департаменте природопользования и охране окружающей среды администрации Владимирской области»;

- постановлением Губернатора области от 11.03.2012 № 227 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- постановлением Губернатора области от 11.03.2012 № 228 «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Владимирской области»;

- постановлением Губернатора области от 11.03.2012 № 229 «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения»;

- постановлением Губернатора области от 12.09.2013 № 1028 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Владимирской области»;

- постановлением Губернатора от 29.07.2014 № 774 «О Перечне должностных лиц, осуществляющих на территории Владимирской области региональный государственный экологический надзор».

- постановлением департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 26.11.2015 № 43/01-25 «Об утверждении Административного регламента исполнения департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

При подготовке административных регламентов проводилась независимая экспертиза по определению их полноты, объективности,

научной обоснованности, возможности контроля за их исполнением. По результатам экспертизы признаков коррупциогенности не выявлено.

Нормативно правовые акты, регламентирующие деятельность департамента природопользования и охраны окружающей среды по осуществлению регионального государственного экологического надзора, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе регионального государственного экологического надзора, являются достаточными, полными, объективными и обоснованными.

Доступность их для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей обеспечена размещением их на Интернет-сайте департамента природопользования и охраны окружающей среды, на региональном портале государственных услуг (функций) и Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) – www.gosuslugi.ru.

Состояние нормативно-правового регулирования в области контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания.

Деятельность государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция РФ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Уголовный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»;
- Постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;
- Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»;
- Приказ Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141 «О реализации отдельных положений Федерального закона «О защите прав юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказ Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 25.03.2002 № 139 «Об утверждении нормативов пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 31.01.2008 № 65 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 11.01.2009 № 1 «О перечне должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»;

- Постановление администрации Владимирской области от 29.07.2014 № 774 «О Перечне должностных лиц, осуществляющих на территории Владимирской области региональный государственный экологический надзор»;

- Постановление Госохотинспекции администрации Владимирской обл. от 12.04.2016 N 4/01-06 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной инспекцией по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

- Постановление Губернатора Владимирской области от 25.03.2002 № 139 «Об утверждении нормативов пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 18.05.2012 № 507 «Об утверждении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты на территории Владимирской области».

На уровне субъекта Российской Федерации проведены корректировки нормативных правовых актов с учетом требований федерального законодательства.

Нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к компетенции Госохотинспекции, размещены на официальном сайте органа в сети Интернет в свободном доступе.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лесного хозяйства.

Деятельность департамента лесного хозяйства администрации Владимирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция РФ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Уголовный кодекс РФ;
- Лесной кодекс РФ;
- Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

Департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области (далее - Департамент) образован с 01.01.2007 года в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 21.12.2006 № 21.

Положение о Департаменте утверждено постановлением Губернатора области от 20.12.2006 № 898.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 28.06.2007 № 306 «Об определении количества лесничеств на территории Владимирской области и установлении их границ» с изменениями (приказы Рослесхоза от 17.09.2007 № 404 и 12.09.2008 № 257) и постановлением Губернатора области от 04.09.2007 № 645 созданы 17 территориальных отделов (ТО лесничества) Департамента. Указанные территориальные отделы ликвидированы постановлением Губернатора области от 05.08.2011 № 788 с 01.01.2012 года.

В соответствие с постановлением Губернатора области от 13.10.2011 № 1101 с 01.01.2012 года созданы 17 государственных казенных учреждений Владимирской области (лесничеств). В их состав входит 121 участковое лесничество.

Уставы 17 учреждений утверждены приказом Департамента от 01.12.2011 № 861-П и согласованы распоряжениями Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области от 09.12.2011 №3435-3451.

Структура Департамента утверждена первым заместителем губернатора Владимирской области и согласована письмом Минсельхоза России от 04.02.2009 № ЮК-8/838 и Рослесхозом.

Состояние нормативно-правового регулирования в области цен и тарифов.

Департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области в 2016 году осуществлялся государственный контроль и надзор во исполнение:

- Конституции Российской Федерации;
- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановления Губернатора области от 05.07.2005 № 386 «Об установлении предельных торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты), реализуемые на территории Владимирской области»;
- постановления Губернатора области от 27.12.2005 № 766 «Об утверждении Положения о департаменте цен и тарифов администрации Владимирской области»;
- постановления Губернатора области от 26.02.2010 № 167 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, реализуемые на территории Владимирской области»;
- постановления Губернатора области от 24.04.2014 № 423 «Об утверждении Порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Владимирской области»;
- постановления департамента цен и тарифов от 27.11.2015 № 48/102 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной

функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за применением регулируемых им цен (тарифов) и проведению проверок хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения указанных цен (тарифов)»;

- постановления департамента цен и тарифов от 27.11.2015 № 48/103 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности на территории Владимирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам»;

- постановления департамента цен и тарифов от 27.11.2015 № 48/106 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

- постановления департамента цен и тарифов от 27.11.2015 № 48/104 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением теплоснабжающими, теплосетевыми организациями стандартов раскрытия информации»;

- постановления департамента цен и тарифов от 27.11.2015 № 48/105 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями коммунального комплекса стандартов раскрытия информации»;

- постановления департамента цен и тарифов от 30.06.2016 № 16/1 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением регулируемые организациями в сфере теплоснабжения и электроэнергетики использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены».

Анализ указанных нормативных правовых актов показывает, что обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) отражены с достаточной степенью доступности, возможности их исполнения и контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В ходе применения нормативных правовых актов в сфере регионального государственного контроля (надзора) за государственной дисциплиной регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) и соблюдением порядка ценообразования на продукцию (товары, работы, услуги) в течение 2016 года должностными лицами департамента признаков коррупционности указанных нормативных актов не выявлено.

Доступность вышеуказанных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовой системе «Консультант Плюс».

Состояние нормативно-правового регулирования в области розничной продажи алкогольной продукции и заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими розничную продажу алкогольной продукции, являются:

- Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 785 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

- постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 786 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 864 «О справке к товарно-транспортной накладной на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 866 «О маркировке алкогольной продукции акцизными марками»;

- постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 872 «О справке, прилагаемой к грузовой таможенной декларации»;

- постановление Правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или)

использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

- приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Минфина России от 11.05.2016 N 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- Закон Владимирской области от 01.02.2006 № 10-ОЗ «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- Закон Владимирской области от 14.10.2014 № 111-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 27.11.2002 № 595 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- постановление департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области от 18 января 2016 года № 2 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом развития предпринимательства торговли и сферы услуг администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции»;

Основными нормативными правовыми актами, регуливающими заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, являются:

- Федеральный закон РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный закон РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;
- постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;
- постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства РФ от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
- приказ Министерства Здравоохранения РФ от 10.04.2001 № 114 «О введении в действие санитарно - эпидемиологических правил и нормативов «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»;
- приказ Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»;
- постановление Губернатора Владимирской области от 29.08.2002 № 444 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;
- постановление администрации Владимирской области от 13.06.2000 № 409 «Об утверждении перечня видов лома цветных и черных металлов, образующегося в быту и подлежащего приему от физических лиц»;
- постановление департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области от 11 января 2016 г. № 1 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом развития предпринимательства торговли и сферы услуг администрации Владимирской области государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».

Признаков коррупционности в нормативных правовых актах не выявлено.

Административные регламенты департамента размещены на официальном сайте ([www: drpt@avo.ru](http://www.drpt@avo.ru)) информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного технического надзора.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора), установлены:

- постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- Правилами государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утвержденными Минсельхозпродом РФ от 16 января 1995 г.;

- Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 №1013;

- постановлением Губернатора области от 14.09.2005 № 502 «О государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области - инспекции гостехнадзора Владимирской области»;

- постановлением инспекции гостехнадзора Владимирской области от 26.04.2016 № 4 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзора России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды»;

- постановлением инспекции гостехнадзора Владимирской области от 26.04.2016 №2 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзора России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией»;

- постановлением инспекции гостехнадзора Владимирской области от 01.07.2016 №10 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования».

Вышеперечисленные документы являются достаточными, возможными для исполнения, объективными и доступными для юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей (опубликованы в свободном доступе на официальном сайте инспекции гостехнадзора Владимирской области в сети Интернет), а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Состояние нормативно-правового регулирования в области ветеринарии.

Основными нормативными документами, регламентирующими процесс исполнения контрольно-надзорных полномочий, являются:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон от 02.01.2000. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. N 310 г. Москва «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 г. N 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении правил по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.03.2006 № 90 «Об утверждении правил по борьбе с гриппом птиц»;

- Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 17 июля 2014 года №281.

- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясопродуктов, утверждённые Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР 27.12.1983 с изменениями и дополнениями от 17.06.1988;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов на рынках, утверждённые Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР от 01.06.1976;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы пресноводной рыбы и раков, утвержденные Главным управлением ветеринарии Госагропрома СССР от 16.06.1988 № 19-7/549;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы мёда при продаже на рынках, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 16.07.1995 №13-7-2/365;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы яиц домашней птицы, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы растительных пищевых продуктов в лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы рынков, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР и согласованными с Министерством здравоохранения СССР от 04.10.1980;

- Санитарные правила для колхозных рынков, утвержденные приказом Министерства торговли СССР от 24.12.1979 № 297, согласованные заместителем главного государственного ветеринарного инспектора СССР 03.10.1979;

- Санитарные правила для предприятий мясной промышленности, утвержденные заместителем главного государственного санитарного врача СССР А.И. Заиченко от 27.03.1986 № 3238-85, согласованные начальником Главного управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР А.Д. Третьяковым 27.03.1986;

- Санитарные правила для холодильников, утвержденные Главным государственным врачом СССР А.И. Кондрусевым 29.09.1988;

- Ветеринарно-санитарные правила для специализированных свиноводческих предприятий, утвержденные Главным управлением ветеринарии с Государственной инспекцией Госагропрома СССР от 04.11.1986;

- Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым от 04.12.1995 № 13-7-2/469, зарегистрированные в Минюсте РФ 05.01.1996 №1005;

- Инструкция по ветеринарной отчётности, утвержденная ГУВ Госагропрома СССР от 04.05.1987;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры, утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 13.10.2008 № 462;

- Основные ветеринарные правила для комплексно-механизированных овцеводческих ферм, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР от 22 февраля 1973 г.;

- Ветеринарно-санитарные правила перевозки животных, птицы, рыбы, продуктов и сырья животного происхождения автомобильным транспортом № 432-5, утвержденные Начальником Главного управления ветеринарии Госагропрома СССР от 30.01.1986 Л.П. Маланиным;

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных, СП 3.1.084-96, ВП 13.3.4.1100-96, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором РФ от 18.06.1996, заместителем главного государственного санитарного врача 31.05.1996;
- Инструкция по проведению ветеринарной дезинфекции, дезинвазии, дезинсекции и дератизации, утвержденная ГУВ МСХ СССР от 08.12.1968;
- Санитарные и ветеринарные правила для молочных ферм, колхозов, совхозов и подсобных хозяйств, утвержденные Госагропромом СССР от 29.09.1986;
- Правила по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденные Приказом Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 № 359;
- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (комплексов) по производству молока на промышленной основе, утвержденные Начальником Главного управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР А.Д. Третьяковым от 27 декабря 1978 г. N 115-6-а;
- Правила определения видов организаций по племенному животноводству, утвержденные приказом Минсельхоза России от 19 октября 2006 г. № 402;
- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (цехов) переработки птицы и производства яйцопродуктов, утвержденные Госагропромом СССР от 25 декабря 1986 г. и Министерством здравоохранения СССР 6 марта 1987 г.;
- Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболевания лошадей гриппом, утвержденная Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР от 1 сентября 1980 г.;
- Инструкция по предупреждению и ликвидации сапа, утвержденная Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым от 3 февраля 1997 года;
- Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации инфекционной анемии лошадей, утвержденная Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР от 20 декабря 1982 г.;
- Инструкция о мероприятиях по борьбе со случной болезнью однокопытных, утвержденная Департаментом ветеринарии Минсельхоза России от 14 января 1997 г. №13-4-2/819;
- Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных гельминтозами, утвержденная ГУВ МСХ СССР от 30.12.1981;
- Инструкция о мероприятиях по профилактике и ликвидации заболеваний животных стригущим лишаём, утвержденная ГУВ МСХ СССР от 18.01.1983;
- Правила по борьбе с подкожными оводами и профилактике гиподерматоза крупного рогатого скота, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 16.11.2004 № 514;
- Правила ветеринарной обработки животных при их отборе и продаже колхозам, государственным хозяйствам и другим предприятиям

и организациям и при межхозяйственном обмене животными для племенных и производственных целей, утвержденных ГУВ МСХ СССР от 23.04.1979;

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011.№880);

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции (Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 №68);

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013.№67);

- Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденные Приказом министерства сельского хозяйства РФ № 114 от 29.03.2016;

- Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции, утвержденные Приказом Министерства сельского хозяйства РФ № 194 от 19.05.2016.

Состояние нормативно-правового регулирования в области архивного дела.

Порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей архивным департаментом администрации Владимирской области (далее по тексту – Департамент) установлен административным регламентом исполнения архивным департаментом администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Владимирской области, утвержденным постановлением архивного департамента администрации области от 28.01.2016 № 2.

В процессе осуществления Департаментом государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле подлежат проверке обязательные требования, установленные Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Законом Владимирской области от 09.11.2005 № 167-ОЗ «Об архивном деле во Владимирской области», приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук».

Тексты Административного регламента и указанных нормативных правовых актов опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет: <http://ao.avo.ru>.

Состояние нормативно-правового регулирования в области государственного строительного надзора.

Региональный государственный строительный надзор на территории Владимирской области организован в соответствии с требованиями градостроительного кодекса Российской Федерации.

Инспекция государственного строительного надзора администрации Владимирской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 16.02.2007 № 5 «Об образовании инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области», «Положением об инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области», утвержденным постановлением Губернатора области от 10.05.2007 года № 326 и административным регламентом исполнения инспекцией государственного строительного надзора администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным постановлением инспекции государственного строительного надзора администрации Владимирской области от 21.04.2016 № 1.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- Руководящий документ РД-11-02-2006 «Об утверждении и введении в действие требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утвержденный приказом федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128;

- Руководящий документ РД-11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации», утвержденный приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129;

- технические регламенты, национальные стандарты, другие нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащие обязательному исполнению при строительстве объектов.

Имеющаяся нормативно-правовая база в области государственного строительного надзора достаточна для осуществления взаимодействия участников строительства с органом государственного строительного надзора.

Состояние нормативно-правового регулирования государственного контроля в сфере здравоохранения

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановлением Губернатора Владимирской области от 27.01.2006 № 43 «Об утверждении положения о департаменте здравоохранения администрации области» департамент здравоохранения администрации Владимирской области (далее – департамент здравоохранения) осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере охраны здоровья, а именно:

- лицензирование медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук);

- лицензирование фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук);

- лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Департамент здравоохранения осуществляет проверки по предлицензионному и лицензионному контролю заявителя в рамках исполнения государственных функций по лицензированию отдельных видов деятельности.

Состояние нормативно-правового регулирования в области образования.

В целях обеспечения исполнения переданных полномочий по государственному надзору (контролю) в сфере образования во Владимирской области используются следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Закон Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования»;

- постановление Губернатора Владимирской области от 01.03.2012 № 193 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- постановление Губернатора Владимирской области от 27.03.2006 № 225 «Об утверждении Положения о департаменте образования администрации Владимирской области».

Кроме этого приняты приказы департамента образования, дополнительно регулирующие отношения при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечисленные документы регулируют деятельность департамента образования администрации Владимирской области при осуществлении переданных полномочий в части государственного контроля (надзора), а также устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Все документы размещены на официальном сайте департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.obrazovanie.vladinfo.ru/>).

Состояние нормативно-правового регулирования государственного жилищного надзора.

Региональный государственный жилищный надзор на территории Владимирской области организован в соответствии с требованиями:

- Жилищного кодекса РФ;

- Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федерального закона РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»;

- Постановления Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 «О порядке

осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами администрации Владимирской области»;

- Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- Постановление Губернатора Владимирской обл. от 23.01.2006 № 21 «Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области»;

- Постановление государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области от 01.06.2016 № 1-06-12 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной жилищной инспекцией администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора»;

- Постановление государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области от 01.06.2016 N 2-06-12 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной жилищной инспекцией администрации Владимирской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере охраны объектов культурного наследия.

В целях реализации полномочий по государственной охране объектов культурного наследия Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия администрации области используются следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Постановление Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области от 25.04.2016 № 01 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Постановление Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области от 15.07.2016 № 07 «Об утверждении административного регламента исполнения Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- Закон Владимирской области от 09.02.2016 № 2-ОЗ «О признании утратившими силу части 4 статьи 12 Закона Владимирской области «О Губернаторе и администрации Владимирской области» и подпункта "б" пункта 7 статьи 1 Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О Губернаторе (главе администрации) и администрации Владимирской области»»;

- Закон Владимирской области от 09.02.2016 № 3-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Владимирской области «О порядке официального опубликования и вступления в силу законов Владимирской области и иных нормативных правовых актов Владимирской области, а также соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти Владимирской области»»;

- Закон Владимирской области от 09.03.2016 № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 25 Закона Владимирской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Владимирской области»»;

- Закон Владимирской области от 11.07.2016 № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Владимирской области»»;

- Закон Владимирской области от 30.12.2016 № 157-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Владимирской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Владимирской области»»;

- Закон Владимирской области от 30.12.2016 № 158-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «Об объявлении объектов недвижимости объектами культурного наследия местного (муниципального) значения»»;

- Постановление Законодательного Собрания Владимирской области от 26.05.2016 № 151 «О согласовании решения Министерства культуры Российской Федерации об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения»»;

- Постановление Законодательного Собрания Владимирской области от 21.12.2016 № 349 «О внесении изменений в приложение № 1 к решению Законодательного Собрания Владимирской области от 13.01.1995 № 5 «О постановке на государственную охрану и снятии с охраны памятников истории и культуры Владимирской области» и приложение № 1 к решению Законодательного Собрания Владимирской области от 13.01.1995 № 5а «О постановке на государственную охрану и снятии с государственной охраны памятников истории и культуры Владимирской области»»;

- Постановление администрации Владимирской области от 26.02.2016 № 162 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы

при передаче в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Владимирской области, и о внесении изменения в постановление Губернатора области от 19.03.2009 № 211»;

- Постановление администрации Владимирской области от 01.04.2016 № 261 «О внесении изменений в приложение к постановлению Губернатора области от 17.10.2007 № 774 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области»;

- Постановление администрации Владимирской области от 12.05.2016 № 398 «О внесении изменений в приложение к постановлению Губернатора области от 17.10.2007 № 774 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области»;

- Постановление администрации Владимирской области от 19.05.2016 № 419 «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Владимирской области в сфере охраны объектов культурного наследия»;

- Постановление администрации Владимирской области от 28.09.2016 № 864 «О внесении изменений в приложение № 1 решения исполнительного комитета Владимирского областного совета народных депутатов трудящихся от 18 марта 1974 № 356 «О принятии на охрану памятников культуры Владимирской области»;

- Постановление администрации Владимирской области от 09.11.2016 № 994 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Казанская церковь» (Владимирская область, Суздальский район, с. Заполицы), режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»;

- Постановление администрации Владимирской области от 19.12.2016 № 1120 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, умерших от ран в годы Великой Отечественной войны» (Владимирская область, город Гороховец, городское кладбище), режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон».

Проведенные экспертизы не выявили каких-либо коррупционных факторов в данных нормативных правовых актах.

Кроме того, приведенные нормативные правовые акты официально опубликованы в газете «Владимирские ведомости», размещены в свободном доступе на официальном сайте Государственной инспекции - <http://giokn.avo.ru/>, а также частично официальном сайте администрации области - <http://avo.ru/> и Законодательного Собрания области - <http://zsvo.ru/>.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, относится осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Владимирской области при осуществлении ими деятельности в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения осуществляется департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Губернатора области от 21 декабря 2005 года № 741 «Об утверждении положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области»;

Кроме этого, постановлением департамента от 01.02.2016 № 3 утвержден Административный регламент департамента по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Владимирской области в целях повышения качества осуществления надзора, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации в области относится осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 настоящей статьи, а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Исполнение государственной функции по региональному государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

- ГОСТ 25869-90 «Отличительные знаки и информационное обеспечение подвижного состава пассажирского наземного транспорта, остановочных пунктов и пассажирских станций»;

- Законом Владимирской области от 06.04.2004 № 18-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области»;

- постановлением Губернатора области от 21.12.2005 № 741 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области»;

- постановлением Губернатора области от 08.08.2011 № 811 «О мерах по реализации Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме этого, постановлением департамента от 28.01.2016 № 1 утвержден Административный регламент исполнения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Все документы размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://dtdx.avо.ru>.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере труда и занятости населения.

Государственная функция осуществляется департаментом по труду и занятости населения администрации Владимирской области.

Нормативные правовые акты, являющиеся основанием для исполнения государственной функции:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

- Закон Владимирской области от 09.09.2013 № 102-ОЗ «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»;

- Положение о департаменте по труду и занятости населения администрации Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 23.12.2005 № 749;

- Административный регламент исполнения департаментом по труду и занятости населения администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Владимирской области, утвержденный постановлением департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области от 24.12.2015 № 1 (в редакции постановлений департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области от 26.05.2016 № 13 и от 06.10.2016 № 14).

В ходе исполнения государственной функции проверке подлежит соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований статьи 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закона Владимирской области от 09.09.2013 № 102-ОЗ «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов».

Все вышеуказанные нормативные правовые акты официально опубликованы для всеобщего сведения и размещены на официальном портале департамента в сети Интернет.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере социальной защиты населения.

Государственная функция осуществляется департаментом социальной защиты населения администрации Владимирской области.

Нормативные правовые акты, являющиеся основанием для исполнения государственной функции:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановления Губернатора Владимирской области от 10.09.2012 (с последующими изменениями) № 1022 «Об утверждении Положения о департаменте социальной защиты населения администрации Владимирской области»;

- постановления администрации Владимирской области от 31.10.2014 (с последующими изменениями) №1109 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области»;

- постановления департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 29.12.2015 №16 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом социальной защиты населения администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области».

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе на официальном сайте департамента (www.social33.ru), имеются в информационно – правовых системах и не содержат выраженных признаков коррупциогенности.

Основными нормативными правовыми актами государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства на территории Владимирской области являются:

- Федеральный закон от 03.08.1995 №123-ФЗ «О племенном животноводстве»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Губернатора области от 14.11.2012 №1282 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 13.10.2005 №573 «Об утверждении Положения о департаменте сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 27.07.2011 №759 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций»;

- постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области от 10.12.2015 №12 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства на территории Владимирской области».

Административные регламенты департамента размещены на официальном сайте <http://dsx.avo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Нормативно-правовые документы».

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на территории Владимирской области осуществляется департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее - Департамент) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 02.06.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2005 №645 «О ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2006 №233 «О нормативах оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика»;

- приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20 сентября 2013 года №403 «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших и правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены»;

- приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 12.01.2006 №06-2/пз-н «Об утверждении методических указаний

по заполнению форм ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства);

- приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 30.11.2006 №06-137/пз-н «Об утверждении Инструкции о порядке расчета нормативов оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика»;

- постановлением Губернатора Владимирской области от 21.02.2006 №120 «Об утверждении Положения о департаменте строительства и архитектуры администрации Владимирской области»;

- постановлением департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области от 26.08.2016 №4 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом строительства и архитектуры администрации Владимирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Департамента, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), свидетельствуют об их полноте, объективности, достаточности и научной обоснованности. Обязательные требования являются возможными для их исполнения и контроля.

Перечень нормативных правовых актов, являющихся основанием для исполнения Департаментом государственной функции по контролю (надзору) за долевым участием в строительстве на территории Владимирской области размещен в свободном доступе на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.dsa.avo.ru. Признаки коррупциогенности отсутствуют.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Органы и структуры администрации области:

- Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области (розничная продажа алкогольной продукции; заготовка, хранение, переработка и реализация черного и цветного металла);

- Департамент здравоохранения администрации области (медицинская деятельность; фармацевтическая деятельность; деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ);

- Департамент ветеринарии администрации области (ветеринарный контроль за соблюдением ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продукции животноводства, кормов,

пищевых продуктов и продовольственного сырья животного происхождения и условий их заготовки);

- Департамент цен и тарифов администрации области (контроль в сфере государственного регулирования цен (тарифов));

- Департамент лесного хозяйства администрации области (контроль в сфере лесных отношений);

- Департамент образования администрации области (контроль в сфере образования);

- Департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации области (контроль в области окружающей среды (государственный экологический контроль));

- Архивный департамент администрации области (контроль за соблюдением законодательства об архивном деле);

- Государственная инспекция по охране и использованию животного мира (госохотоинспекция) администрации области (охрана, контроль и регулирование использования объектов животного мира и среды их обитания; надзор за использованием и охранной водных объектов);

- Инспекция государственного строительного надзора администрации области (осуществление государственного строительного надзора при строительстве объектов капитального строительства, реконструкции, капитальном ремонте);

- Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации области (охрана объектов культурного наследия);

- Государственная жилищная инспекция администрации области (контроль за использованием жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями);

- Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (гостехнадзор) администрации области (государственный контроль за исполнением правил государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и за их техническим состоянием);

- Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области (региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси);

- Департамент по труду и занятости населения администрации области (государственный контроль в сфере труда и занятости населения);

- Департамент социальной защиты населения администрации области (государственный контроль в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области);

- Департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации области (государственный надзор в области племенного животноводства на территории Владимирской области);

Департамент строительства и архитектуры администрации области (государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области).

Перечень и основные функции

Обеспечение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения действующего законодательства.

В своей деятельности все органы госконтроля взаимодействуют с:

- подразделениями прокуратуры области;
- федеральными органами исполнительной власти;
- органами внутренних дел;
- органами местного самоуправления;
- общественными организациями;
- экспертными организациями;
- ассоциациями и союзами предпринимателей и др.

Во всех органах государственного контроля определены должностные лица ответственные за:

- учет заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в прокуратуре области и учет проводимых внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства;
- механизм предоставления в областную прокуратуру актов по результатам проверок и других материалов;
- сроки формирования и направления в органы прокуратуры плана плановых проверок;
- организацию проведение мониторинга эффективности государственного контроля на территории Владимирской области;
- подготовку докладов об осуществлении государственного контроля на территории Владимирской области.

За отчетный период в рамках контрольной деятельности, проверки с привлечением экспертных организаций и экспертов не проводились.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) в отчетном периоде составил 298245 тыс. рублей.

Штатная численность специалистов органов и структурных подразделений Владимирской области, осуществляющих функции государственного контроля составила 590 человек. Из них 510 должностей заняты, 80 должностей вакантны.

Все специалисты имеют высшее профессиональное образование и в установленные действующим законодательством сроки проходили государственную аттестацию.

Не реже одного раза в три года государственные гражданские служащие проходят повышение квалификации.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по государственному контролю составила 13,2 проверки.

За отчетный период объем финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов при проведении проверок, составил 41 тыс. рублей.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в плановом и внеплановом режиме. Плановые и внеплановые проверки проводились в форме документарной проверки и выездных проверок.

Согласно Федеральному закону 294-ФЗ, постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, приказу Генпрокуратуры России от 11.08.2010 № 313 контрольными органами сформирован и в установленные сроки согласован с прокуратурой области «План проведения в 2016 году плановых проверок в рамках осуществления государственного контроля».

Так в 2016 году контрольными органами субъекта РФ проведено 6739 проверок.

Внеплановые выездные проверки проходили процедуру согласования в соответствии с требованиями Порядка согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 и Порядком действий должностных лиц прокуратуры области по согласованию внеплановых выездных проверок контролирующих (надзорных) органов, утвержденным приказом прокурора Владимирской области от 27.04. 2009 № 50.

За отчетный период в органы прокуратуры направлялось 110 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из которых по 44 (40%) заявлениям органами прокуратуры было отказано в согласовании.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 2392, в том числе, 93 плановых и 2299 внеплановых проверок.

Выявлено 8654 правонарушения. Среди выявленных правонарушений 8058 составили нарушения обязательных требований законодательства (в том числе в ходе плановых проверок 159, в ходе внеплановых проверок 7899), невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 596 (в том числе в ходе плановых проверок 0, в ходе внеплановых проверок 596).

По итогам осуществления государственного контроля (надзора) в 2016 году наложено 719 административных наказаний (77 в ходе плановых проверок, 642 в ходе внеплановых).

В 2016 общая сумма наложенных штрафов составила 16568 тыс. рублей в том числе, в ходе плановых проверок 1273 тыс. рублей, внеплановых проверок 15295 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2016 году составила 17867 тыс. рублей.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел составило 13, из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания 13.

За отчетный период 2 проверки признаны недействительными, из них по решению суда 2.

Департаменты и инспекции на систематической основе проводят методическую работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (объектами проверок), направленную на предотвращение с их стороны нарушений действующего законодательства. Данная работа проводится путем проведения специализированных индивидуальных встреч, проведение семинар-совещаний, а также размещения информации в СМИ (в том числе, через официальные интернет-порталы департаментов и инспекций администрации области).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) 99,3% (2015 год 94,4%).

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего количества) 40% (2015 год 29,2%).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) 0,03% (2015 год 0,3%).

Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания 0 % (2015 год 0%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Владимирской области, деятельность которых подлежит государственному контролю) составляет 2% (3% в 2015 году).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составило 3,5 (2015 год 2,6).

Доля проведенных внеплановых проверок составляет (в процентах от общего количества проверок) 76,8% (56,2% в 2015 году).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила 96,1% (2015 год 94,2%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) 8% (2015 год 5%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) 0,02 % (2015 год 0,07%).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 35,5% (2015 год 27,3%).

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 21,8% (2015 год 20,6%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 135,8%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составило 2,9% (2015 год 7,7 %).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составило 0,05% (2015 год 0,03%).

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 1, (по видам ущерба - причинение вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации 1, (2015 год всего 5, по видам ущерба - причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации 5.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составило 6,9 % (2015 год 2,8 %).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) составляет 107,8% (2015 год 31,1%).

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составляет 23,7 тыс. рублей. (2015 год 42,9 тыс. рублей).

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) составила 0,2% (2015 год 0%).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере охраны объектов культурного наследия.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия:

- расширить имеющиеся основания для проведения внеплановых выездных проверок;
- дать четкое понятие термину «Взаимодействие с проверяемым субъектом».

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания.

Предложения по совершенствованию государственного контроля (надзора) в сфере осуществления охраны, федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на территории области:

1. Совершенствование нормативного правового обеспечения деятельности на федеральном и региональном уровнях.
2. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия Госохраны с органами МВД, прокуратуры, другими надзорными органами (в т.ч. доступ к базе данных ГИБДД, гостехнадзора и др.)
3. Совершенствование показателей эффективности государственного контроля (надзора) в части его качественной составляющей.

4. Разработка единой информационной базы административных правонарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также особо охраняемых природных территорий и обеспечение доступа к ней органам государственного контроля (надзора).

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере:

1. В целях повышения эффективности осуществления охраны, федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания и учитывая риски, возникающие при осуществлении данного вида надзора, необходимо рассмотреть вопрос о разработке федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания Положения о страховании жизни государственных охотничьих инспекторов.

2. Утвердить административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» полномочие по изданию нормативных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий отнесено к компетенции федеральных органов.

3. Утвердить образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, порядок ношения форменной одежды должностных лиц, выполняющих задачи по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, при исполнении служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» данный документ разрабатывается и утверждается Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному надзору и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (Минприроды России), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны. Однако до настоящего времени действуют нормы, утвержденные приказом Россельхознадзора от 10.04.2009 №188.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области ветеринарии.

На территории Владимирской области государственный ветеринарный надзор осуществляют две структуры, дублирующие свои полномочия по многим позициям: федеральный орган исполнительной власти - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному

надзору (Россельхознадзора) по Владимирской области, а также уполномоченный в области ветеринарии орган исполнительной власти департамент ветеринарии администрации Владимирской области.

Вследствие этого могут иметь место прецеденты нарушения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований ветеринарного законодательства.

Таким образом, в настоящее время требуется внесение изменений в нормативные правовые акты, издание или приведение в соответствие с действующим законодательством иных нормативно-правовых актов, являющихся правовыми основаниями для проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере ветеринарии.

В целях улучшения организации государственного ветеринарного надзора в 2017 году планируется:

1. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утвержденного Плана на 2017 год.
2. Проведение курсов повышения квалификации государственных ветеринарных инспекторов.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области лесного хозяйства.

В целях эффективной охраны лесов от нарушений лесного законодательства необходимо:

- предусмотреть выделение дополнительных финансовых средств из Федерального бюджета на круглогодичное содержание пожарно-химических станций 1,2 типа и сохранение квалифицированных кадров имеющих богатый опыт тушения лесных пожаров, а так же увеличение численности государственных лесных инспекторов (из расчета 1500 га на 1 человека) до 976 человек (соответствующие предложения Департаментом направлены в Государственную Думу РФ, Федеральное агентство лесного хозяйства, департамент лесного хозяйства по ЦФО).

- активизировать работу межведомственных контрольных групп по проверке лесопользователей в части соблюдения лесного законодательства при разработке лесосек и транспортировке заготовленной древесины, а также в местах, наиболее подверженных нарушениям лесного законодательства.

- органам местного самоуправления осуществлять работу с владельцами сельскохозяйственных земель по недопущению бесконтрольных сельскохозяйственных палов в весенний период, осуществлять контроль за соблюдением противопожарных расстояний (разрывов) от зданий и строений, расположенных на землях муниципальных образований, до лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, а также

организовывать сбор и вывоз бытовых отходов (в целях недопущения несанкционированных свалок).

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере образования.

Разработать на федеральном уровне административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Организация и проведение повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования на федеральном уровне, и с проведением для них практических семинаров.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере экологического контроля.

Региональный государственный экологический надзор, осуществляемый департаментом природопользования и охраны окружающей среды, (при существующей численности инспекторов) не способен в полной мере охватить более 4,6 тыс. субъектов хозяйственной и иной деятельности, воздействующих на окружающую среду и зарегистрированных на территории Владимирской области.

В связи с этим целесообразно принятие закона о внесении изменений в действующее природоохранное законодательство по передаче органам местного самоуправления части полномочий по осуществлению государственного экологического контроля (проведение административных расследований, составление протоколов об административных правонарушениях).

В результате можно ожидать снижения техногенной нагрузки на окружающую среду за счет предупреждения нарушений в области охраны окружающей среды, что приведет к улучшению показателей качества окружающей среды и здоровья населения, повышения качества экологического менеджмента на предприятиях, сохранения в муниципалитетах системы управления охраной окружающей среды, увеличения доходов местных бюджетов.

На основе анализа действующего законодательства, регулирующего порядок осуществления государственного экологического контроля, практики его применения, а также в целях повышения эффективности государственного экологического контроля полагаем целесообразным предложить следующие:

1. Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон)

- согласно части 4 статьи 10 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями

11 и 12 Закона. В свою очередь статья 12 Закона регламентирует, что при выездной проверке инспектор знакомит руководителя или иное уполномоченное лицо проверяемой организации, предпринимателя с приказом, полномочиями органа контроля и т.д. Статья 21 этого же Закона закрепляет право руководителя присутствовать непосредственно при проведении проверки.

Выездная внеплановая проверка должна носить характер внезапности, что в такой ситуации невозможно обеспечить. Для реализации обязанностей органа контроля, изложенных в статье 12 Закона и прав проверяемого лица, изложенных в статье 21, инспектор вынужден уведомлять подлежащих проверке лиц о времени ее проведения, чтобы обеспечить присутствие руководителя или иного уполномоченного лица.

С учетом изложенного, для достижения целей внеплановых проверок и обеспечения их внезапности необходимо отдельно регламентировать порядок их проведения, а не руководствоваться положениями статьи 12 Закона в равной степени, как для плановых, так и внеплановых выездных проверок.

2. При проведении государственного регионального экологического надзора, в случае выявления нарушений законодательства, должностное лицо, осуществляющее надзор, обязано выдать предписание об устранении нарушений законодательства (статьи 16, 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). Также по итогам проведения проверки, в случае выявления нарушений, составляется протокол об административном правонарушении, который впоследствии рассматривается в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Тем не менее, имеют место случаи, когда административное производство возбуждается либо непосредственно прокурором (статьи 25.11, 28.4 КоАП РФ) либо иным должностным лицом по факту обнаружения правонарушения. При этом КоАП РФ не содержит норм о выдаче предписаний, лицам, виновным в совершении административного правонарушения. Большая часть правонарушителей, которые привлечены к ответственности не по результатам проверок, а в рамках административного производства не охвачены институтом выдачи предписаний об устранении нарушений законодательства. При этом если проверки осуществляются только в отношении хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), то КоАП РФ предусматривает еще ответственность и для физических и должностных лиц, которые являются самостоятельными субъектами права, и которым также должны выдаваться предписания. Отсутствие в КоАП РФ норм об обязательной выдаче предписания при привлечении к административной ответственности не дает возможности контролировать устранение допущенных нарушений, в том числе проводить и по ним внеплановые проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

3. В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В ходе привлечения к административной ответственности правонарушителей, не уплативших штраф в срок, установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, суды от государственных органов исполнительной власти одновременно с направлением протоколов и материалов об административных правонарушениях требуют доставлять правонарушителей (физических и должностных лиц) в суд, в противном случае материалы об административном правонарушении возвращаются в адрес лица составившего протокол об административном правонарушении.

Данное требование судов обосновано тем, что статья 20.25 КоАП РФ предусматривает меру административной ответственности в виде административного ареста.

Согласно части 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет за собой административный арест рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении других материалов дела.

У должностных лиц органов экологического надзора отсутствуют полномочия по принудительному препровождению физического лица (доставлению).

Привод, в соответствии со статьей 27.15 КоАП РФ, осуществляется органом внутренних дел (милицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

С учетом вышесказанного представляется обоснованным и логичным чтобы дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, могли бы рассматриваться мировыми судьями по месту задержания лица, уклонившегося от исполнения административного наказания в виде административного штрафа.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на территории Владимирской области.

С целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области долевого строительства департаменту строительства и архитектуры администрации Владимирской области (далее - Департамент) необходимо в текущем году продолжить работу по реализации контрольных (надзорных) функций в области долевого строительства, усилить информационное взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта, с Росреестром, органами прокуратуры, налоговыми органами, усилить контроль за соблюдением застройщиками обязательных требований, практиковать обмен опытом в области долевого строительства с другими регионами.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что законодательством необходимо предусмотреть административную ответственность застройщика за нарушение требований законодательства об уведомлении участников долевого строительства о переносе срока передачи объектов долевого строительства.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области транспорта и дорожного хозяйства.

Планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей формируются в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» под надзором со стороны Прокуратуры Владимирской области.

Так как в планы проведения проверок включаются организации, проверяемые несколькими органами государственного контроля (надзора), согласование одновременности осуществления сроков проверок затруднительно.

Предлагается разработать алгоритм согласования сроков совмещения плановых проверок.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в области государственного технического надзора.

Предлагается уточнить перечень надзорных функций органов гостехнадзора в связи с изменением действующего законодательства РФ и разработать типовые административные регламенты по исполнению надзорных функций органов гостехнадзора.

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции:

- дополнить перечень документов, представляемых соискателем лицензии - заключением территориального органа Роспотребнадзора о соответствии предприятия общественного питания соискателя лицензии, предъявляемым требованиям;

- на федеральном уровне установить минимальные единые требования по прилегающим территориям к детским и образовательным организациям;

- изложить п.3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в следующей редакции:

«приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям»;

- ввести лицензирование пива и пивных напитков. В связи с этим, в абзаце втором пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» слова «пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи» исключить, а пункт 2 данной статьи дополнить абзацем следующего содержания:

«производство, хранение и поставки пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

- вывести правовое регулирование осуществления контроля в сфере оборота алкогольной продукции из-под действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с этим, дополнить ч. 3.1 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» абзацем 22) следующего содержания: «22) государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции»;

- в целях усиления уголовной ответственности в сфере незаконного оборота алкогольной продукции УК РФ дополнить статьей 171.3 «Допущение реализации фальсифицированной алкогольной продукции».

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере оборота лома цветного и черного металлов отсутствуют.

Приложения

Отчет об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2016 год, по форме федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 №503 на 7 л.

Директор департамента
развития предпринимательства,
торговли и сферы услуг
администрации Владимирской области

А.А. Рохлин